



Finansdepartementet mener kommunale svømmeanlegg er viktig for svømmeopplæring, men også som et folkehelse tilbud til innbyggerne.

Foto: Berit Keilen / NTB

Kommuner kan slippe å betale bassengmoms

Kommuner som bygger svømmeanlegg, kan ha rett på full kompensasjon for betalt merverdiavgift, mener Finansdepartementet.

[ELIN SVENDSEN](#)

917 34 715

Dette medfører at mange kommuner også kan ha rett til å få tilbake merverdiavgift fra staten.

Det kommer fram i en [fersk tolkningsuttalelse](#) om momsregelverket for svømmeanlegg.

Tolkningsuttalelsen fra Finansdepartementet kan være en hyggelig julegave for mange kommuner.

Kommuner risikerer millionkrav

I dag risikerer kommuner som bygger og/eller drifter svømmebasseng, å få millionkrav om etterberegning av momskompensasjon. Kommunal Rapport har tidligere skrevet om Drammen

kommune, som i 2016 fikk varsel om etterberegning av cirka 73 millioner kroner etter byggingen av Drammensbadet. Andre kommuner har fått lignende krav.

Det er bruken av svømmeanlegget som avgjør om kommunen må tilbakebetale penger.

Enkelt forklart betyr det at dersom svømmeanlegget brukes utelukkende til svømmeundervisning etter opplæringsloven, vil kommunen ha rett til full kompensasjon for betalt merverdiavgift. Holder kommunene åpent for publikum utenom den tiden det drives svømmeundervisning, kan de få krav om etterberegning av merverdiavgiftskompensasjon.

Formålet med regelverket har vært å motvirke konkurransevridninger.

Både kommuner og [KS har vært kritiske til praktiseringen](#) av momsregelverket.

Økonomisk aktivitet

Nå mener Finansdepartementet at kommuner som holder anleggene publikumsåpent utenfor den tiden det drives svømmeundervisning, kan ha rett til full momskompensasjon. Det forutsetter imidlertid at svømmeanlegget ikke driver økonomisk aktivitet.

Med økonomisk aktivitet menes en virksomhet som består i å tilby varer og tjenester i et marked.

«Hvor det kommunale svømmeanlegget representerer et tilbud til kommunens innbyggere for å utnytte en restkapasitet i tid mot et begrenset vederlag, antar departementet at det som et utgangspunkt ikke vil foreligge økonomisk aktivitet», heter det i uttalelsen.

Dette gjelder særlig anlegg som har mottatt spillemidler.

Kommunale svømmebasseng som finansieres ved billettinntekter, vil i de fleste tilfeller fortsatt ikke ha rett på momskompensasjon, ifølge Finansdepartementet.

Departementet legger likevel til grunn at kommunale svømmeanlegg i hovedsak benyttes til å utført lovpålagte oppgaver innenfor svømme-, stupe- og livredningsoppgaver, og at publikumsbading mot vederlag tilbys for å utnytte anleggets restkapasitet.

- Les også: [Bør kunne la innbyggerne få svømme](#)

Etterlyser mer tydelighet

Advokat Odd Hylland i Svensson Nøkleby Advokatfirma ANS har lenge engasjert seg i merverdiavgiftskompensasjon for kommunale svømme- og idrettsanlegg. Han har hele tiden [ment at skattemyndighetene har en for aggressiv fortolkning](#) av regelverket.

Ifølge Hylland er alle kommunale svømmehaller i praksis avhengige av store tilskudd fra kommunen, slik at billettinntektene vanskelig kan anses å finansiere bygging og drift av anleggene.



Advokat Odd Hylland i Svensson Nøkleby Advokatfirma ANS håper skattemyndighetene vil endre praksis.

Hylland er glad for at Finansdepartementet endelig kommer på banen, men han hadde ønsket seg en enda tydeligere tolkningsuttalelse.

– Det gjenstår det å se hvordan uttalelsen blir tolket av skattemyndighetene, sier Hylland.

Han mener uttalelsen viser at Finansdepartementet anser dagens fortolkning og praksis for streng, og at skatteetaten har hatt en feil tilnærming.

– Det håper jeg at skattemyndighetene vil ta innover seg. Jeg håper de nå vil fokusere på lovens utgangspunkt, som er at kommunene har full kompensasjonsrett, og ikke prøve å begrense rekkevidden av Finansdepartementets tolkningsuttalelse, sier Hylland.

Flere saker

Advokaten mener skattemyndighetenes for strenge fortolkning av regelverket trolig har kostet kommunene mange titalls millioner kroner.

– Dette er krav som nå kan være foreldet, om kommunene ikke har hevdet sin rett eller myndighetene åpner for å akseptere tilbakebetaling av for mye innbetalt merverdiavgift, som følge av at kommunene har akseptert skattemyndighetenes tilnærming, sier Hylland.

Han legger til at han har flere saker hvor han nå forventer at skattemyndighetene vil frafalle tidligere krav og tilbakebetale til dels betydelige millionbeløp til ulike kommuner.